

Watershed
empowering citizens



NOTE POLITIQUE

Intégration WASH-GIRE

‘Une chance pour le secteur EAU au Mali’

Wetlands International Mali

BP 5017 AC 2000

Rue 398, Face Clinique Kabala

Tel: +22320293782

Email: malioffice@wetlands-africa.org



Auteur: Afou Chantal Bengaly
Program Manager-Watershed Mali

Messages clés

Pour un WASH durable dans un contexte de diminution des ressources en eau il faut forcément une intégration des politiques/programmes WASH-GIRE. Alors que le gouvernement du Mali est conscient de cela, la pratique en dit autres choses. La priorité est d'harmoniser les deux sous-secteurs sur le plan institutionnel et juridique afin d'intensifier la collaboration au sein du gouvernement et d'autres acteurs et d'élaborer des stratégies de programmation conjointes et d'évaluation des propositions WASH.

Résumé

Le Mali dispose d'un patrimoine hydraulique exceptionnel estimé à 552 milliards de m³ (Eaux de surface, souterraines), mais mal réparties entre le sud, le centre et le nord du pays. Traversé par deux grands fleuves (le Niger et le Sénégal), l'eau demeure une denrée très précieuse mais sérieusement menacée aujourd'hui du fait de nombreuses actions de contamination et de pollutions très importantes.

Conscient de l'enjeu que revêtent la promotion et la protection de cette ressource naturelle et vitale pour le pays, le gouvernement a adopté en 2007, la stratégie nationale de développement de l'alimentation en eau potable, en 2008 le Plan d'Action Gestion Intégrée des Ressources en Eau , en 2009 de la Politique Nationale de l'assainissement(PNA), en 2006 la politique nationale de l'eau , précédé en 2002 du code de l'eau, du PROSEA (Programme Sectoriel Eau et Assainissement) et leurs textes d'applications.

La présente note inspirée d'une étude commanditée par Wetlands International dans le cadre du programme Watershed est le fruit d'une approche analytique visant à mettre en exergue les obstacles auxquels les deux secteurs sont confrontés ainsi qu'à proposer des pistes de solutions à tous les acteurs.

L'un des défis majeurs constaté pendant l'analyse des politiques du secteur Eau, Hygiène et Assainissement demeure la coordination d'un ensemble d'acteurs dans la mise en œuvre de la gestion intégrée des ressources en eau. Ce défi devient particulièrement plus important avec le nombre d'institutions impliquées et la diversité des profils organisationnels, des approches thématiques et des outils de mise en œuvre et de suivi. L'une des conditions de réussite de la mise en œuvre de la politique nationale de l'eau au Mali dépend, non seulement de la prise en compte de ce défi, mais également, de l'identification d'actions stratégiques permettant de créer une meilleure synergie entre les acteurs des deux secteurs.

Un autre plus grand défi est le faible ou voire même le manque de collaboration entre les différents ministères tutelles ainsi que leurs services rattachés en charge du secteur WASH-GIRE. Travailler en vase clos avec des ressources financières et humaines distinctes et des emplacements géographiques différents pour les programmes WASH et GIRE n'est pas nécessairement un problème en tant que tel mais c'est un problème s'il n'y a pas de mécanismes de coordination adéquats.

L'application des mesures législatives en vigueur souffre de la profusion et la complexité des textes liés à la gestion de l'eau qui sont peu connus des structures chargées de les appliquer encore moins des différents usagers de l'eau.

Les reformes entreprises ces dernières années en la faveur de l'engagement du Mali en 2014 dans le SWA (Assainissement et Eau Pour Tous) et la souscription aux ODD (Objectifs de Développement

Durable), la révision en cours du Code de l'Eau, de la Politique Nationale de l'Eau constituent des opportunités pour une réelle promotion du secteur Eau, Hygiène et Assainissement au Mali.

Introduction

La fourniture de services d'eau, d'assainissement et d'hygiène (WASH) durables nécessite un accès durable à des ressources en eau de qualité suffisante. Cela devient de plus en plus difficile dans les zones à forte concurrence pour l'eau et la dégradation de l'environnement. À côté du secteur WASH, de nombreux autres secteurs - agriculture, industrie, mines, énergie - dépendent d'une eau propre et suffisante. Avec une population croissante, ils exercent une pression croissante sur les ressources en eau disponibles, non seulement en termes de quantité, mais aussi en termes de qualité. Dans le même temps, les écosystèmes sains et fonctionnels se dégradent, y compris les zones humides. Ces écosystèmes forment une partie essentielle des infrastructures hydrauliques naturelles. La dégradation des zones humides affecte leur capacité à stocker l'eau, à recharger les eaux souterraines et à amortir les événements extrêmes. En plus de cela, le changement climatique exacerbe les problèmes de sécurité de l'eau dans de nombreuses parties du monde. (WI 2010, ABCG 2013).

La gestion intégrée des ressources en eau (GIRE) est définie comme « *un processus qui favorise le développement coordonné et la gestion de l'eau, des terres et des ressources connexes, afin de maximiser le bien-être économique et social résultant sans compromettre la durabilité des écosystèmes vitaux* » (selon Global Water Partnership). La GIRE (Gestion Intégrée des Ressources en Eau) comprend une approche par bassin hydrographique et fait référence à la vaste gamme de secteurs économiques et sociaux qui dépendent des ressources en eau, ainsi qu'au rôle de l'environnement et des écosystèmes sains en matière de sécurité hydrique, défini comme la « *disponibilité d'une quantité et de qualité d'eau pour la santé, les moyens de subsistance, les écosystèmes et la production, associée à un niveau acceptable de risques liés à l'eau pour les personnes, l'environnement et l'économie* ». La GIRE peut être un processus important pour assurer une fourniture durable de services WASH dans le contexte de la raréfaction de l'eau.

L'objectif de développement durable 6 (ODD6) est d'assurer la disponibilité et la gestion durable de l'eau et de l'assainissement pour tous. WASH, la GIRE et les écosystèmes liés à l'eau font tous partie de ce même objectif global de développement durable. Les sous-objectifs 6.1 et 6.2 se concentrent sur le WASH, celui de 6.3 traite de la qualité de l'eau et de la gestion des déchets, le sous-objectif 6.5 se concentre sur la GIRE et le sous-objectif 6.6 sur les écosystèmes, y compris les zones humides. Les cibles sont étroitement liées. Par exemple, les ressources en eau propre et les écosystèmes ont besoin d'une bonne gestion des déchets solides, y compris les déchets fécaux, pour rester propres. Fournir une WASH et une GIRE durable peut se soutenir mutuellement.

Méthodologie

Cette note est élaborée à travers une revue documentaire, qui a concerné les politiques existantes ; les lois ; les plans d'actions, les décrets, des rapports WASH-GIRE.

Des rencontres d'échanges avec les divers acteurs comme les services étatiques tels que (Direction nationale de la santé, direction nationale de l'hydraulique, direction nationale de l'assainissement ; du Contrôle des Pollutions et des Nuisances, direction nationale de l'agriculture, direction nationale de la pêche, Laboratoire national des Eaux, direction nationale des eaux et forêts etc...).

Résultats

Les constats réalisés sont les suivants :

- Contraintes ou difficultés de coordination de la gestion de l'eau et des activités liées à l'eau dues à la multiplicité des intervenants.
- Profusion de documents de politique, de plans d'actions et de textes législatifs et réglementaires sur l'eau-hygiène-assainissement ;
- La diversité institutionnelle et juridique (ministère de l'énergie et de l'Eau, Ministère de la santé et de l'hygiène publique, Ministère de l'environnement, de l'assainissement et de développement durable, ministère de l'agriculture, ministère de l'élevage et pêche) autour du secteur eau
- Manque des textes d'application (décrets et arrêtés, décisions communales...) pour la prise en compte de l'ensemble des préoccupations Eau-Hygiène-Assainissement
- Manque de clarté des textes d'application pour les missions et tâches adressées aux divers acteurs ;
- Plusieurs intervenants et contradictions dans les attributions des missions des structures concernées ;
- Faiblesse des ressources humaines à tous les niveaux pour assurer la prise en charge des préoccupations Eau-Hygiène-Assainissement.
- Les Organisations de la Société Civile ne sont pas encore en mesure de jouer son vrai rôle de contre-pouvoir, d'arbitre et de veille / liberté, indépendance du pouvoir politique et de l'Administration

Conclusions

Dans un pays, sortant d'une crise complexe et multidimensionnelle, comment répondre aux besoins des populations en Eau-Hygiène –Assainissement (EHA), telle semble être l'une des préoccupations majeures à laquelle l'étude voudrait proposer des solutions.

Dans un environnement global marqué par la faiblesse des ressources humaines et financières, la dégradation des écosystèmes, la prolifération des effets et impacts négatifs dus aux changements climatiques la question de la gestion rationnelle en appelle à une meilleure gouvernance des ressources en eau afin de satisfaire les besoins en EHA de façon durable pour les populations.

Le gouvernement du Mali conscient de l'importance de l'intégration des secteurs WASH-GIRE semble donner, sous l'influence des organisations de la société civile et ses partenaires un intérêt aux questions de gouvernance. Ainsi les actions entreprises ces dernières années en termes de réformes (le SWA (Assainissement et Eau Pour Tous), la souscription aux ODD (Objectifs de Développement Durable), la révision en cours du Code de l'Eau, de la Politique Nationale de l'Eau...) témoignent des pistes d'espoir en faveur du secteur WASH et GIRE.

Recommandations

La multiplicité des institutions et des textes juridiques qui régissent le secteur WASH-GIRE est un grand défi, le gouvernement du Mali doit poursuivre la relecture du cadre institutionnel et juridique afin d'améliorer la gouvernance de la ressource en eau tout en renforçant l'intégration et la coordination entre les acteurs afin d'atteindre l'ODD6.

- Pour l'atteinte de l'ODD6 qui implique une collaboration étroite entre les différents sous-secteurs de l'eau, le gouvernement du Mali doit encourager une collaboration intense entre les différents services techniques et d'autres acteurs afin de combler certaines lacunes et accroître l'impact.
- La capitalisation des connaissances techniques et scientifiques et leur partage avec d'autres intervenants dans le secteur eau doit être encouragé par le gouvernement afin de tester d'autres hypothèses innovantes pour le bien-être de la ressource eau.
- L'application des mesures législatives en vigueur souffre de la profusion et la complexité des textes liés à la gestion de l'eau qui sont peu connus des structures chargées de les appliquer encore moins des différents usagers de l'eau. Les ministères tutelles doivent mettre en place des stratégies innovatrices pour leur vulgarisation et dissémination par tous les acteurs pour un meilleur suivi et mise en œuvre des différentes politiques en vigueur.

Bibliographie

- Direction Nationale de l'Hydraulique (2004). Plan National d'Approvisionnement en Eau Potable (PNAE), 2004-2015
- Décret N° 02-315/P-RM du 4 janvier 2002 fixant les détails des compétences transférées aux collectivités territoriales en matière d'hydraulique rurale et urbaine.
- Avenir du fleuve Niger Etude IRD 2007
- Code de l'Eau Mali 2012
- Direction Nationale de l'Hydraulique (2007) : Stratégie Nationale d'Approvisionnement en Eau Potable.
- Etude d'Identification et de Sélection des OSC qui travaillent sur le WASH, la Sécurité de l'Eau, la Gestion.... Rapport Août 2017 ... B.E.R.E. Consulting.
- Ministère de l'Energie et de l'Eau (2006) Secrétariat Général, *Politique Nationale de l'Eau, Rapport Module 1.*
- Ministère de l'Environnement et de l'Assainissement et du Développement Durable (2009): *Politique Nationale de l'Assainissement, Rapport final.*
- Eau Propre et Assainissement : POURQUOI EST-CE IMPORTANT ? <http://www.un.org/sustainabledevelopment/fr.21/07/2017>
- Institut National de la Statistique : (2009) : 4ème recensement général de la population et de l'habitat du Mali.
- L'eau, l'assainissement et l'hygiène et le trachome au Mali : analyse de la situation, priorités et prochaines étapes OMS Mai 2015
- Livre Bleu Mali Edition 2016
- Loi N° 02-006 du 31 janvier 2002 portant Code de l'eau.
- Loi N° 93 008 du 11 février 1993 déterminant les conditions de la libre administration des collectivités territoriales modifiée par la loi 96 0-056 du 16 octobre 1996 (articles 21 à 27).
- Loi N° 95-034 du 12 avril 1995 portant Code des Collectivités Territoriales modifiée par la loi N° 98-010 du 19 juin 1998 et la loi N° 98-066 du 30 décembre 1998.

- Loi N°2014-024/ DU 03 JUILLET 2014 Portant Interdiction de la production, de l'importation et de la Commercialisation des Sachets Plastiques Non Biodégradables en République du Mali.
- Partenariat Mondial de l'Eau : 2000. La gestion intégrée des ressources en eau. Background Paper. N°4.
- Plan d'Action de Gestion Intégrée des Ressources en Eau (1^{ère} Partie) Rapport final Avril 2008
- Plan d'Action de Gestion Intégrée des Ressources en Eau (2^{ème} Partie) Rapport final Avril 2008
- Politique Nationale de l'Eau Février 2006
- Rapports d'Activités du Laboratoire National de la Santé de 2009 à 2016
- Rapport annuel DNHE 2015
- Rapport de mission sur le contrôle de la qualité des Eaux : Rapport du Laboratoire National des Eaux : Juin 2017
- Recueil de données du système d'informations statistiques environnementales (SISE 2010-2015) Edition 2016
- République du Mali : (2011): Cadre Stratégique pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté 2012-2017.
- Stratégie Nationale de l'Alimentation en Eau Potable Novembre 2007
- ABCG : Linking Biodiversity Conservation and Water, Sanitation and Hygiene: Experiences from sub-Saharan Africa. David Bonnardeaux, June 2012.
- ABCG : Freshwater Conservation and Water, Sanitation and Hygiene: Integration Guidelines. A Framework for Implementation in sub-Saharan Africa. Janet Edmond ed al, 2013
- WI : Wetlands and water, sanitation and hygiene, understanding the linkages, 2010